

# 重庆市人民政府办公厅关于 进一步加强矿山安全生产工作的实施意见

渝府办发〔2024〕4号

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

为贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》（厅字〔2023〕21号）精神，进一步加强矿山安全生产工作，推动矿山转型升级高质量发展，经市政府同意，现提出如下实施意见。

## 一、总体要求

深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和对重庆提出的重要指示要求，全面贯彻党的二十大精神，认真落实市第六次党代会和市委六届二次、三次、四次全会精神，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，围绕新时代新征程全市应急管理工作“1366”总体思路，以矿山规模化、机械化、标准化、信息化“四化”建设为主线，构建以标准化为统领，抓主要负责人履职、抓隐患排查治理、抓安全技术管理、抓岗位员工规范操作的矿山



企业安全管理“一统四抓”体系，加快建设具有重庆辨识度、位居全国前列的“全生命周期安全绿色智慧矿山”，推动传统采掘业向现代采掘业转型，推动全市非煤矿山转型升级高质量发展。

到 2025 年，全市大中型矿山占比不低于 60%，矿山关键岗位作业机械化率达到 100%，三级标准化企业达标率达到 100%，安全管理信息化达标率达到 100%，建成 5 座智能化示范矿山，矿山总工程师配备率达到 100%，涉矿区县（自治县，以下简称区县）矿山专业执法人员配备不低于 75%；矿山行业安全发展“四化六体系”建设落地见效、矿山企业安全管理“一统四抓”体系健全完善，初步形成具有重庆辨识度、位居全国前列的“全生命周期安全绿色智慧矿山”发展格局。到 2030 年，全市矿山实现转型升级高质量发展，本质安全水平得到根本提升。

### 二、严格矿山安全准入，从源头上防范事故风险

（一）严格非煤矿山源头管控。新设矿山应符合国土空间规划、矿产资源规划、生态环境保护及国家产业政策等要求，勘查程度应符合相关规定。矿山设置应严格落实联合选址制度。大中型露天矿山生产建设作业范围与周边生产生活设施的安全距离，法律法规标准有规定的从其规定，没有规定的应当通过安全设计、开采工艺或安全协议妥善解决；小型露天矿山应满足相关安

全规定；普通建筑用砂石露天矿山不得以山脊划界；相邻地下矿山之间要留设 50 米以上的保安矿柱。除符合规定的情形外，新设采矿权范围不得与已设采矿权垂直投影范围重叠，可集中开发的同一矿体不得设立 2 个以上采矿权。采矿许可证证载规模是拟建设规模，矿山设计单位可在项目可行性研究的基础上，充分考虑资源高效利用、安全生产、生态环境保护等因素，在矿山初步设计和安全设施设计中科学论证并确定实际生产建设规模，矿山企业应当严格按照经审查批准的安全设施设计进行建设、生产。

（二）严格安全生产行政许可。严格新建项目或者经改扩建后年产 300 万吨及以上或者最大开采深度 1000 米及以上的金属、非金属地下矿山，年产 1000 万吨及以上或者边坡高度 200 米及以上的金属、非金属露天矿山，总库容 1 亿立方米及以上或者总坝高 200 米及以上的尾矿库，以及顺层开采的高陡边坡金属、非金属露天矿山等高风险非煤矿山建设项目的安全生产行政许可。将年产 50 万吨以下的露天矿山改扩建项目安全设施设计审查下放至区县；对不进行爆破作业的页岩、型材、砂岩开采可以不申办安全生产许可证，但应由区县安全监管部门组织安全设施设计审查；不再对磷石膏库、锰渣库实施安全生产行政许可，但应加强日常安全生产管理。推动出台矿山建设项目安全设施设计审查

规范，聘请有关专业专家进行技术支持，严格实质内容审查。对矿山企业首次申请安全生产许可证、新改扩建项目安全设施设计审查，矿山所在地区县安全监管部门应当就矿山周边环境、生产生活设施的符合性进行现场核查。矿山企业要在批准的施工期限内完成项目建设，确需延期的报经属地区县政府批准同意，延期时间原则上不超过1年。新建矿山应当一次性进行总体设计，1个采矿权范围内原则上只能设置1个生产系统。

### **三、强化“四化”建设，推进矿山转型升级**

（三）加快矿山规模化发展。分区域分矿种控制矿山最低开采规模和最低服务年限。对长期停工停产、资源枯竭的矿山，灾害严重且难以有效防治的煤矿，积极引导退出。推动同一个矿体分属2个以上不同开采主体、生产建设作业范围最小距离不满足安全规定的矿山以及以山脊划界的普通建筑用砂石露天矿山整合重组。鼓励通过资源资产优化、技术改造等方式提高生产建设规模。

（四）加快矿山机械化改造。推动中小型矿山机械化升级改造和大型矿山自动化、智能化升级改造，加快灾害严重矿山的智能化建设，打造一批自动化、智能化标杆矿山。定期对取得矿山井下特种设备安全标志的在用设备设施开展安全可靠性检验，实行矿用设备安全责任追究制度。到2025年年底，力争矿山关键岗



位作业机械化率达到 100%、露天矿山破碎进料口机械化率达到 100%。

(五) 加快矿山标准化建设。加快绿色矿山建设，将绿色发展理念贯穿于矿山开发与保护的全过程，健全完善绿色矿山建设长效机制，新建、改扩建矿山应在投产时达到绿色矿山要求，严格遵循“边开采、边治理”原则，切实履行矿山生态修复义务。加快开采工艺标准化建设，露天矿山要按照自上而下开采顺序，采用台阶开采，严禁掏采或者“一面墙”开采；新建地下矿山原则上采用充填采矿法，不能采用的应严格论证；中小型地下矿山不得有 4 个以上生产水平同时采矿；开采深度超过 800 米或者开采规模超过 30 万吨/年的矿山，应当采用机械化撬毛作业；矿体埋藏深度小于 200 米的新建建筑石料矿山，原则上不得采用地下开采方式。加快矿山企业安全生产标准化建设，到 2025 年年底，力争矿山三级标准化达标率达到 100%、二级标准化达标率达到 50%以上、一级标准化矿山不少于 5 个。

(六) 加快矿山智能化提升。推动地下矿山加快建设人员定位、安全监测监控、通信联络、应急广播、视频监控、压风自救和供水施救等系统；鼓励有条件的露天矿山实施三维智慧开采、矿卡无人驾驶、智能化爆破。到 2025 年年底，对尾矿库和现状

高度 150 米以上的露天矿山边坡在线监测率达到 100%。

#### 四、实施重大工程治理，打牢安全保障基础

（七）推进矿山重大灾害治理。切实加大矿山重大灾害治理力度，被评定为灾害严重的矿山，应当配备灾害治理专职领导人员、专门机构、专业人员。健全隐蔽致灾因素普查治理常态化机制，严格执行水害治理“三专两探一撤”措施；禁止使用木材或其他可燃物作永久性支护。大力提升日常安全基础管理水平，严格控制井下单班作业人数，坚持不懈推进矿山地质灾害专项整治、车辆运输专项整治、工业广场专项整治、电气设备专项整治。对金属、非金属露天矿山采场及排土场边坡高度大于 100 米的，应当每年进行边坡稳定性分析；对金属、非金属地下矿山采空区体积超过规定的，应当及时进行稳定性专项评估；对地下矿山每 3 年进行 1 次水文地质类型划分；对尾矿库排洪构筑物每 3 年进行 1 次质量检测。对矿山企业以界外排危名义开采矿产资源，以及不按设计开采形成高陡边坡等重大安全隐患的，要加大查处力度。

（八）加强停工停产矿山安全管控。对停工停产整改的矿山应当制定整改方案，限定单班下井人数，同一作业地点控制在 10 人以内，并向矿山所在地区县安全监管部门报告后方可进行



整改作业；对停工停产超过3个月的矿山，企业还应当向矿山所在地区县安全监管部门书面报告；对停工停产超过6个月和待关闭的矿山，所在地区县安全监管部门应当协调有关部门落实停止或者限制供电、停止供应火工产品、督促地下矿山企业设置“电子封条”等管控措施，强化盯守盯防、定期巡查责任，严防明停暗开，违法组织生产、建设。

（九）规范矿山外包工程管理。矿山企业统一负责外包工程施工单位的安全管理。地下矿山基建掘进工程承包单位不得超过3家，大中型、小型地下矿山采掘工程承包单位分别不得超过2家、1家。严禁承包单位转包分包，承包单位要向项目部派出项目负责人、技术人员和特种作业人员。严格井下劳动定员管理，鼓励提高井下艰苦岗位津贴标准。到2025年年底，力争实现生产矿山对本单位采掘（剥）施工队伍或者委托具备相应资质的企业进行整体管理。

（十）提升矿山应急救援能力。加强矿山多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预警预报能力建设。矿山集中的区县应当建立专业应急救援队伍，统筹矿山应急救援社会力量，加强装备和物资保障。地下矿山、尾矿库“头顶库”应当确保应急广播等通信系统有效运行。强化灾害性天气预警预报，落实极端天气



“叫应”机制，遇极端天气严禁人员入井。

## 五、建立安全管理体系，夯实企业主体责任

（十一）健全企业安全管理体系。矿山企业应当以安全生产标准化为统领，健全以双重预防机制为核心，突出抓主要负责人履职、抓隐患排查治理、抓安全技术管理、抓岗位员工规范操作的安全管理“一统四抓”体系。严格开展风险辨识评估并实施分级管控，定期开展全员全覆盖隐患排查治理，建立风险隐患台账清单，实行闭环管理。严格落实《金属、非金属矿山重大安全生产事故隐患判定标准》和“防范非煤矿山典型多发事故六十条措施”，对排查整改不到位导致重大隐患依然存在或发生事故的，依法追究企业及相关责任人责任。安全监管监察部门要加强企业隐患排查和整改质量督查，建立重大隐患治理督办制度，严格执行重大隐患排查治理责任追究制度。

（十二）落实企业主要负责人责任。矿山企业及其上级企业主要负责人（含法定代表人、实际控制人、实际负责人）要依法履行安全生产第一责任人责任，加大安全投入和安全培训力度，推行安全责任保险，严格按照规定提取安全费用，及时研究解决矿山安全生产重大问题，严禁下达超能力生产计划或者经营指标。主要负责人每月至少组织1次矿山安全隐患排查并签字备查，地





下矿山企业主要负责人每月带班下井不得少于5个工作日，实际控制人每月在矿山生产现场履行安全职责时间不得少于10个工作日、每月研究解决1次安全生产重大问题。总工程师在矿在岗履职时间每月不少于15个工作日。鼓励提高矿山安全绩效工资比重，推广矿长安全生产考核记分制度。

（十三）强化企业安全技术管理。地下矿山应当配备矿长、总工程师和分管安全、生产、机电等工作的副矿长，所配备人员应具有矿山相关专业大专以上学历或者中级以上专业技术职称，且不得在其他矿山兼职。金属非金属矿山、尾矿库应当配备相关专业中专以上学历或者中级以上专业技术职称的专职技术人员。强化以总工程师为代表的技术管理体系，强化总工程师技术措施编制、审查、实施和监督，强化技术决策权和指挥权。

（十四）强化矿山安全培训教育。建立矿山安全教育培训基地，实施监管监察联合培训制度，切实强化矿山安全教育培训工作。完善矿山企业三级培训制度，从业人员未经培训合格不得上岗作业，首次取证的地下矿山特种作业人员应当具有高中以上文化程度，矿长、总工程师和分管安全、生产、机电等工作的副矿长每年应当接受专门的安全教育培训。

### 六、实施党政同责共管，强化安全监管监察



(十五) 强化地方党政领导责任。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，严格落实矿山安全领导责任，组织开展区域性矿山隐蔽致灾因素普查治理，依法严厉打击非法盗采矿产资源的行爲。加强矿山安全监管机构和队伍建设，专业监管人员配备比例不低于在职人员的 75%。重点区县党政领导要定期研究矿山安全生产工作，深入矿山督促检查安全生产工作。实行区县政府领导包保联系地下矿山和尾矿库安全生产工作责任制。

(十六) 强化部门安全监管责任。安全监管监察部门要加强非煤矿山安全生产监督管理，严格安全生产许可管理和新改扩建项目安全设施设计审查，加强对矿山企业安全生产监督检查执法，严格进行非煤矿山生产安全事故调查，按职责推进绿色矿山建设。规划自然资源部门要科学编制矿产资源规划，合理设置采矿权，依法查处无证采矿、越界开采等违法行为，依法对未按照矿山地质环境保护与土地复垦方案实施或者在矿山关闭、闭坑前未完成治理恢复的进行查处（政策关闭等除外），按职责推进绿色矿山建设。生态环境部门要严格对矿山企业环境准入进行审查，强化矿山“三废”及尾矿库污染防治监督管理，按职责推进绿色矿山建设。林业部门要加强矿山开采等过程中非法占用或破坏公益林地的监管工作，按职责推进绿色矿山建设。住房城乡建



设部门要加强矿山工程设计、施工和监理等资质管理。公安机关要加强对矿山民用爆炸物品购买、运输、爆破作业的安全监管，查处非法制造、买卖、运输、储存爆炸物品和违规爆破作业等行为，依法打击非法采矿、非法销售行为。供电单位要加强矿山企业电力保障，落实有关部门明确的停电限电要求，对取缔关闭的矿山停止生产供电。

（十七）理顺安全监管监察体制。坚持“国家监察、地方监管、企业负责”工作机制，大力推进依法治矿。地方矿山安全监管部门要主动接受国家矿山安全监察机构的工作指导，积极落实有关意见建议。市、区县安全监管部门要建立地方监管与国家监察联合协调工作机制，落实联席会议、联合检查、信息共享、工作联动、重大事项联合通报督办制度。

### **七、严格监管监察执法，推进矿山依法治理**

（十八）严格安全监管执法。坚持明责知责、履责尽责，按照分级分类原则，围绕重大风险、重大隐患和突出违法行为，遵循检查诊断、行政处罚、整改复查“三部曲”闭环程序，科学合理制定年度监管执法计划。加快矿山安全监管数字化改革和执法标准化、规范化建设，力争到2025年年底区县“互联网+执法”运用率达到100%。加强部门协同执法，对标准化创建达标的矿



山优化检查频次。全市各级安全生产委员会应当加强对矿山安全生产工作的协调指导，督促有关部门强化矿山安全监管执法，对矿山监管执法开展月排名、月通报和月考核。加强对矿山企业的诚信管理，落实激励约束机制，对列入安全生产诚信管理“黑名单”的矿山企业依法实施信用惩戒。完善落实安全生产有奖举报制度，扩大有奖举报知晓率、参与率，扩大执法线索来源。

（十九）规范技术服务机构。推动建立川渝非煤矿山安全专家库，培育壮大安全技术服务机构，发挥行业社会组织技术引领、规范作用。承担矿山建设项目安全设计、安全评价、检测检验的人员和单位以及承担竣工验收的专家对其设计、评价、检测检验和竣工验收结果终身负责。规范安全技术服务市场，遏制低价恶性竞争行为，开展安全技术服务机构专项治理。

（二十）严格事故调查处理。严格落实“有案必查、一案双查、三责同追、四不放过”要求，对矿山生产安全事故依法开展调查处理，对典型事故查处实施挂牌督办。发生人员死亡事故的矿山，应当停产整顿，限期排除安全隐患，经安全监管部门验收符合安全生产条件后方可恢复生产经营和使用。

### 八、加大政策引导力度，强化工作组织实施

（二十一）改善矿业环境。稳步推进实施砂石土采矿权“净



矿”出让，防止矿业权出让后出现来自政府部门的禁止性障碍。对未依法取得采矿许可证、安全生产许可证擅自开采矿产资源的，持勘查许可证采矿的，越界开采、以采代建、以界外排危名义采矿的，以及借工程建设之名盗采资源、非法销售的要依法进行严厉打击；对矿山企业在生产经营过程中存在的企地纠纷要妥善高效处理，维护矿山良好的开采秩序。各区县政府要进一步优化营商环境，科学确定矿山选址，加强上下游产业配套，畅通水陆铁一体化联合运输渠道，助力企业开拓“一带一路”矿产资源市场。

（二十二）强化政策引导。各区县要统筹资金渠道，加强矿山淘汰退出、尾矿库治理和信息化系统、绿色矿山、智能化矿山建设等经费保障。加快落实新技术、新装备推广应用的财政、税收、信贷等扶持政策，对企业购置并使用《安全生产专用设备企业所得税优惠目录》中的专用设备，按专用设备投资额的10%抵免当年企业所得税应纳税额。建立企业安全生产标准化激励机制，建立标准化达标矿山企业库，对二级及以上标准化矿山企业，通过减少安全检查频次、简化安全生产许可证延期审批流程、推动保险公司下调安全责任保险费率等措施予以激励。

（二十三）强化组织实施。各区县在落实本实施意见的过程中，



要确保发展与安全动态平衡、相得益彰，妥善处理好历史遗留问题，积极引导矿山企业转型升级，不搞“一刀切”“一夜达标”“关停了事”。要加强组织领导，明确任务分工，细化工作措施，研究配套政策，开展“全生命周期安全绿色智慧矿山”试点。将矿山安全生产纳入年度安全生产与自然灾害防治目标考核。

重庆市人民政府办公厅

2024年1月21日

（此件公开发布）